

DOI: 10.18572/2072-4160-2022-2-43-46  
ББК 67.91  
УДК 341.1/8

# Международно-правовое сотрудничество в защите детей и молодежи от употребления наркотиков

**Смирных Сергей Евгеньевич,**  
ученый секретарь Российской ассоциации международного права,  
кандидат юридических наук (г. Москва)  
*marya\_babanova@inbox.ru*

**Цель:** исследование вопросов международно-правового сотрудничества в защите детей и молодежи от употребления наркотиков.

**Методология:** изучение научной международно-правовой литературы и документов Организации Объединенных Наций, касающихся сотрудничества в защите детей и молодежи от употребления наркотиков. При подготовке статьи были использованы следующие методы: анализ и синтез, абстрагирование, обобщение, дедукция, моделирование, сравнительно-правовой метод и мн. др. Международно-правовое сотрудничество в защите детей и молодежи от употребления наркотиков исследуется в историческом развитии, учитывая сложный процесс реализации, закономерностей становления и эволюции. Сравнительный метод как один из главных методов современного правоведения использован в сочетании с другими методами научного познания и позволил выявить сходства и различия международно-правового сотрудничества в защите детей от незаконного употребления наркотиков в международном и национальном праве.

**Выводы:** необходимо совершенствовать международно-правовое сотрудничество в защите детей и молодежи от незаконного употребления наркотиков.

**Научная и практическая значимость:** обоснование необходимости принятия Конвенции Организации Объединенных Наций «О борьбе с участием детей и молодежи в обороте наркотических средств».

**Ключевые слова:** международное сотрудничество, семья, дети, молодежь, незаконный оборот наркотиков, организованная преступность, эксплуатация, преступная деятельность, наркомания.

## The International Law Cooperation in Protection of Children and Youth against Drug Abuse

**Sergey E. Smirnykh**  
Academic Secretary of the Russian Branch of the International Law Association  
PhD (Law) (Moscow)

**Purpose:** to study the issues of international legal cooperation in protecting children and youth from drug use.

**Methodology:** study of scientific international legal literature and documents of the United Nations concerning cooperation in the protection of children and young people from drug use. In preparing the article, the following methods were used: analysis and synthesis, abstraction, generalization, deduction, modeling, comparative legal method, and many others. International legal cooperation in protecting children and young people from drug use is studied in historical development, taking into account the complex process of implementation, patterns of formation and evolution. The comparative method, as one of the main methods of modern jurisprudence, was used in combination with other methods of scientific knowledge and made it possible to identify similarities and differences in international legal cooperation in protecting children from illegal drug use in international and national law.

**Conclusions:** it is necessary to improve international legal cooperation in protecting children and young people from illegal drug use.

**Scientific and practical significance:** rationale for the adoption of the United Nations Convention "On the fight against the participation of children and young people in the circulation of narcotic drugs".

**Keywords:** international cooperation, family, children, youth, drug trafficking, organized crime, exploitation, criminal activity, drug addiction.

В современном мире дети все чаще становятся жертвами наркобизнеса, вовлекаются в выращивание, производство, распространение и употребление запрещенных международно-правовыми документами наркотических средств и психотропных веществ (далее по тексту — наркотики). Фактически дети и молодежь стали неотъемлемой частью системы незаконного оборота наркотиков.

В современном мире незаконный оборот наркотиков является одним из направлений деятельности организованной преступности. Нелегальные рынки наркотиков относятся к крупнейшим в мире нелегальным рынкам по объему получаемых доходов<sup>1</sup>. Около 35,6 млн человек во всем мире страдают от употребления наркотиков, включая такие возрастные категории, как дети<sup>2</sup> и молодежь<sup>3</sup>.

В связи с этим необходимы исследования антинаркотических мер, применяемых в отношении детей и подростков, подверженных риску употребления наркотиков, а также молодежи, страдающей наркотической зависимостью. Так, предоставление детям и молодежи, ранее употреблявшим наркотики, образования для возвращения в общество на уровне, аналогичном уровню ровесников, имеет большое значение. Кроме того, крайне важно, чтобы среда, в которую возвращаются дети, была безопасной, и чтобы по возможности в ней также находились родители и лица, ухаживающие за детьми.

Все больше детей в мире растет в среде, терпимой к различным формам употребления наркотиков. Беспрецедентный уровень доступа детей и молодежи во всем мире к средствам массовой информации способствует их вовлечению в глобализированную поп-культуру, которая склонна терпимо относиться к употреблению наркотиков.

В свете международно-правовой защиты детей и молодежи от употребления наркотиков вызывает озабоченность эксплуатация преступной деятельности несовершеннолетних<sup>4</sup>.

Общее состояние здоровья общества в значительной степени зависит от социальных, образовательных и экономических условий жизни населения, при этом основными показателями в этом отношении являются общий уровень образования и доходов, а также паритеты доходов<sup>5</sup>.

Международно-правовое сотрудничество в сфере противодействия торговле наркотиками с участием детей и молодежи должно быть направлено на улучшение здоровья и благосостояния детей при полном соблюдении их прав. Для достижения этой цели меры, принимаемые государствами, не должны носить дискриминационного характера или способствовать ухудшению положения детей, особенно тех, кто страдает расстройствами, вызванными потреблением наркотиков. Вместо этого такие меры должны в первоочередном порядке облегчать доступ этих лиц к социальным и медицинским услугам, имеющимся в распоряжении более широких слоев населения, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и применимыми обязательствами в области прав человека, при этом детям и молодежи как наиболее уязвимым группам населения необходима особая защита.

Государственные меры вмешательства должны основываться на подходе, ориентированном на охрану здоровья детей и молодежи в соответствии со всеобъемлющей государственной антинаркотической политикой, обеспечивающей в том числе возможность преследовать в судебном порядке и наказывать за преступления, связанные с наркотиками, соразмерно совершенным преступлениям<sup>6</sup>. Детям, которые употребляют наркотики или страдают расстройствами, вызванными потреблением наркотиков, следует предоставлять лечение и уход, а не наказание.

<sup>1</sup> Dorn, N., Levi, M., King, L. Literature Review on Upper Level Drug Trafficking // Home Office Online Report 22/05. 2005. 63 p.

<sup>2</sup> Согласно статье 1 Конвенции о правах ребенка 1989 г. детьми являются человеческие существа до достижения ими 18-летнего возраста, если по закону, применимому к ним, они не достигают совершеннолетия ранее. См.: Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.

<sup>3</sup> Организация Объединенных Наций определяет молодежь как лиц в возрасте 15–24 лет, но это в основном в статистических целях, так как значение термина «молодежь» в различных обществах по всему миру постоянно меняется в ответ на колебания политических, экономических и социально-культурных условий. См.: World Programme of Action for Youth to the Year 2000 and Beyond. Adopted by the General Assembly. 1996. URL: <https://goo.gl/Y8y2N> (дата обращения: 19.05.2020).

<sup>4</sup> Согласно пункту 11 разъяснений к Директиве Европейского Союза «О предупреждении и противодействии торговле

людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета Европейского Союза 2002/629/ПВД» от 5 апреля 2011 г. № 2011/36/ЕС под понятием «эксплуатация преступной деятельности» следует понимать использование лиц для занятия, среди прочего, наркоторговлей. См.: Директива ЕС «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД» от 5 апреля 2011 г. № 2011/36/ЕС // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Deaton, A. Policy implications of the gradient of health and wealth // Health Affairs. 2002. Vol. 21. No. 2. p. 13–30 ; Why Are Some People Healthy and Others Not? The Determinants of Health of Populations / ed. Evans R.. New York : Aldine De Gruyter, 1994.

<sup>6</sup> International Narcotics Control Board, Report of the International Narcotics Control Board for 2007, United Nations document E/INCB/2007/1, para. 18. Also of interest, see UNODC, Drug control, crime prevention and criminal justice: A Human Rights perspective, United Nations document E/CN.7/2010/CRP.6-E/CN.15/2010/CRP.1

Оборот наркотиков с участием детей представляет собой глобальную торговлю, связанную с культивированием, изготовлением, распространением и продажей веществ, на которые распространяется действие международно-правовых документов о запрете наркотиков, многие из которых содержат положения о необходимости защиты детей от принудительного участия в торговле наркотиками.

Так, согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.<sup>7</sup>, «дети во многих районах мира используются в качестве потребителей незаконных наркотических средств и психотропных веществ и эксплуатируются при их незаконном производстве и обороте, что представляет собой огромную опасность».

В силу статьи 33 Конвенции о правах ребенка 1989 г. государства должны принимать все необходимые меры для того, чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

Особое значение приобрела проблема употребления наркотиков несовершеннолетними и молодежью в России<sup>8</sup>. Наркотизация подростково-молодежной среды в России нового качества определяется совокупным доходом российского наркобизнеса, который к началу XXI в. достиг 40 процентов валового внутреннего продукта нашей страны и перешел в сферу особого внимания со стороны организованной преступности<sup>9</sup>.

Наркомания также провоцирует распространение алкоголизма, сифилиса, туберкулеза и

СПИДа, рост числа самоубийств среди несовершеннолетних<sup>10</sup>.

В России наркомания является одним из самых распространенных пороков. Количество наркоманов с отметок, близких к нулевым в 1985 г., выросло до 209 100 больных в 2000 г. и превысило 0,5 миллиона человек в 2009 г. В 2015 г. к числу наркоманов стали относить примерно 700 000 человек. Реабилитационные центры указывают цифру в 3 млн наркозависимых. Социологические исследования показывают, что в реальной российской жизни наркозависимых в стране не менее 12 млн человек, или 4 процента населения, что превышает мировые показатели в пять-шесть раз. При этом особую озабоченность вызывает наркозависимость детей. Зарегистрированы более 140 тысяч детей и подростков, страдающих наркологическими расстройствами; 70 процентов тех, кто оказывается наркоманами и уходит из жизни, — это подростки и молодежь<sup>11</sup>.

В силу пункта 2 ст. 4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>12</sup> государственная политика в сфере оборота наркотических средств должна быть направлена на профилактику незаконного потребления наркотиков, наркомании, правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, особенно среди детей и молодежи.

Представляется, что для улучшения правового положения детей как на международном, так и на национальном уровне необходимо принять Конвенцию Организации Объединенных Наций «О борьбе с участием детей и молодежи в обороте наркотических средств», которая могла бы предусматривать понятие и особенности участия детей и молодежи в обороте наркотиков и перечень мер предупреждения и защиты детей и молодежи от вовлечения в оборот наркотических средств.

<sup>7</sup> Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. М., 1994. С. 133–157.

<sup>8</sup> Валуйсков Н.В. Утрата эффективного контроля над преступностью несовершеннолетних как фактор угрозы национальной безопасности России // Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: состояние и перспективы развития. Третьи Кудрявцевские чтения (12 мая 2010 г.) : сб. науч. тр. / науч. ред. Н.Ю. Хаманева, С.В. Максимов. М., 2010. С. 220.

<sup>9</sup> Основы борьбы с организованной преступностью / под ред. В.С. Овчинского, В.Е. Эминова, П.Н. Яблокова. М., 1996. С. 193–196.

<sup>10</sup> Эминов В.Е., Мацкевич И.М. Преступность военнослужащих. Исторический, криминологический и социально-правовой анализ. М., 1999.

<sup>11</sup> Савенков А.Н., Жуков В.И. Социология правовых девиаций и социальных аддикций : моногр. М., 2018. С. 251–253.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 8 января 1998 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

## Литература:

1. Валуйсков Н.В. Утрата эффективного контроля над преступностью несовершеннолетних как фактор угрозы национальной безопасности России / Н.В. Валуйсков // Государственный и общественный контроль в Российской Федерации: состояние и перспективы развития. Третьи Кудрявцевские чтения (г. Москва, 12 мая 2010 г.) : сборник научных трудов / научные редакторы Н.Ю. Хаманева, С.В. Максимов. Москва : Институт государства и права РАН, 2010. С. 217–224.

2. Основы борьбы с организованной преступностью / под редакцией В.С. Овчинского, В.Е. Эминова, П.Н. Яблокова. Москва : Инфра-М, 1996. 400 с.
3. Савенков А.Н. Социология правовых девиаций и социальных аддикций : монография / А.Н. Савенков, В.И. Жуков. Москва : Институт государства и права РАН, 2018. 408 с.
4. Эминов В.Е. Преступность военнослужащих. Исторический, криминологический и социально-правовой анализ / В.Е. Эминов, И.М. Мацкевич. Москва : Penates-Пенаты, 1999. 259 с.
5. Deaton, A. Policy implications of the gradient of health and wealth / A. Deaton // Health Affairs. 2002. Vol. 21. Iss. 2. P. 13–30.
6. Dorn N. Literature Review on Upper Level Drug Trafficking / N. Dorn, M. Levi, L. King. Home Office Online Report, 2005. 63 p.
7. Why Are Some People Healthy and Others Not? The Determinants of Health of Populations / R.G. Evans, M.L. Barer, Th.R. Marmor [eds.]. New York : Aldine De Gruyter, 1994. 378 p.

**References:**

1. Valuyskov N.V. Utrata effektivnogo kontrolya nad prestupnostyu nesovershennoletnikh kak faktor ugrozy` natsionalnoy bezopasnosti Rossii [The Loss of Efficient Control over Crimes Committed by Minors as a Factor of a Threat to the National Security of Russia] / N.V. Valuyskov // Gosudarstvenny`y i obschestvenny`y kontrol v Rossiyskoy Federatsii: sostoyanie i perspektivy` razvitiya. Tretyi Kudryavtsevskie chteniya (g. Moskva, 12 maya 2010 g.) : sbornik nauchny`kh trudov / nauchny`e redaktory N.Yu. Khamaneva, S.V. Maksimov. Moskva : Institut gosudarstva i prava RAN — State and Public Control in the Russian Federation: The Status and Development Prospects. The Third Kudryavtsev Readings (Moscow, May 12, 2010) : collection of scientific works / scientific editors N.Yu. Khamaneva, S.V. Maksimov. Moscow : Institute of State and Law of RAS, 2010. S. 217–224.
2. Osnovy` borby` s organizovannoy prestupnostyu [Fundamentals of the Struggle against Organized Crime] / pod redaktsiyey V.S. Ovchinskogo, V.E. Eminova, P.N. Yablokova. Moskva : Infra-M — edited by V.S. Ovchinsky, V.E. Eminov, P.N. Yablokov. Moscow : Infra-M, 1996. 400 s.
3. Savenkov A.N. Sotsiologiya pravovy`kh devyatsiy i sotsialny`kh addiktsiy : monografiya [Sociology of Legal Deviations and Social Addictions : monograph] / A.N. Savenkov, V.I. Zhukov. Moskva : Institut gosudarstva i prava RAN — Moscow : Institute of State and Law of RAS, 2018. 408 s.
4. Eminov V.E. Prestupnost voennosluzhaschikh. Istoricheskiy, kriminologicheskiy i sotsialno-pravovoy analiz [Crimes Committed by Military Servicemen. A Historical, Criminological and Sociolegal Analysis] / V.E. Eminov, I.M. Matskevich. Moskva : Penates-Penaty` — Moscow : Penates, 1999. 259 s.
5. Deaton A. Policy Implications of the Gradient of Health and Wealth / A. Deaton // Health Affairs. 2002. Vol. 21. Iss. 2. S. 13–30.
6. Dorn N. Literature Review on Upper Level Drug Trafficking / N. Dorn, M. Levi, L. King. Home Office Online Report, 2005. 63 s.
7. Why Are Some People Healthy and Others Not? The Determinants of Health of Populations / R.G. Evans, M.L. Barer, Th.R. Marmor [eds.]. New York : Aldine De Gruyter, 1994. 378 s.

Для оформления заказа на приобретение одного и/или нескольких печатных экземпляров журнала с опубликованной статьей просим вас при получении уведомления о включении вашей статьи в содержание журнала обратиться в авторский отдел по телефону: 8 (495) 953-91-08, или по электронной почте: avtor@lawinfo.ru